



ESTADO DE SANTA CATARINA  
MUNICÍPIO DE CAÇADOR  
Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos  
Municipais de Caçador  
CNPJ/MF Nº 04.272.905/0001-71

## Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos Municipais de Caçador IPASC

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

#### INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento da contratação e visa identificar, de maneira detalhada, a necessidade do Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos Municipais de Caçador – IPASC, buscando a melhor solução disponível no mercado, em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público, conforme dispõe a Lei nº 14.133/2021.

#### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa atender à necessidade do Instituto de Previdência de contar com serviços especializados de perícias médicas, indispensáveis à avaliação da capacidade laborativa dos segurados, à concessão, manutenção e revisão de benefícios previdenciários, bem como ao atendimento das exigências legais e administrativas inerentes à gestão do regime próprio de previdência social.

A inexistência ou descontinuidade desses serviços comprometeria o regular funcionamento das atividades institucionais, podendo gerar atrasos na análise de benefícios, prejuízos aos segurados e riscos jurídicos à Administração.

#### 2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A demanda encontra-se prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) do IPASC, categorizada como **serviços de perícias médicas**, demonstrando seu alinhamento com o planejamento estratégico e operacional do Instituto.

#### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- ☐ Atendimento de segunda a sexta-feira, em horário comercial, no perímetro urbano de Caçador/SC;
- ☐ Comprovação de ao menos um profissional com especialização em Medicina do Trabalho, registrado no CRM, no quadro da empresa contratada;
- ☐ Disponibilidade de agenda diária e cumprimento dos horários previamente acordados;
- ☐ Estrutura física acessível, em conformidade com a ABNT NBR 9050;
- ☐ Emissão de laudo circunstanciado assinado por médico do trabalho;
- ☐ Proibição de repasse de informações diretamente ao servidor periciado;
- ☐ Responsabilidade da contratada quanto a correções ou substituições decorrentes de falhas na execução dos serviços.



#### 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa das quantidades necessárias para a contratação dos serviços de perícias médicas foi realizada com base no histórico de atendimentos do Instituto, considerando a média de perícias realizadas em exercícios anteriores, bem como a projeção de demandas para o período de vigência contratual.

As perícias médicas são demandadas, principalmente, para avaliação de capacidade laborativa, concessão de benefícios previdenciários, revisões periódicas e atendimento a exigências administrativas previstas na legislação aplicável.

Com base no levantamento interno realizado pela área técnica do Instituto, segue abaixo tabela com a estimativa de perícias médicas ao ano.

Ressalta-se que a estimativa apresentada poderá sofrer variações em razão de fatores externos, tais como alterações no número de segurados vinculados ao regime próprio, mudanças normativas ou aumento pontual da demanda administrativa.

A memória de cálculo utilizada para definição dos quantitativos encontra-se fundamentada em registros administrativos e dados históricos do Instituto, os quais serviram de base para a elaboração da pesquisa de preços e para a estimativa do valor global da contratação.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR REFERENCIAL	
					UNITÁRIO	TOTAL
1	Perícia médica com fornecimento de laudo circunstanciado, para concessão de isenção de desconto em fonte de IRPF, nos termos da legislação vigente	8818	Und	30	R\$ 527,00	R\$ 15.810,00
2	Perícia médica com fornecimento de laudo circunstanciado, para concessão de aposentadoria por invalidez/ incapacidade permanente. II, Art. 19 LC 291/2015	8818	Und	10	660,63	R\$ 6.606,30
3	Perícia para reconhecimento de tempo de atividade especial com parecer conclusivo. A análise para caracterização e o enquadramento do exercício de atividades com efetiva exposição a agentes químicos, físicos e biológicos prejudiciais à saúde ou a integridade física, ou a associação desses	8818	Und	10	717,97	R\$ 7.179,70



ESTADO DE SANTA CATARINA  
MUNICÍPIO DE CAÇADOR  
Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos  
Municipais de Caçador  
CNPJ/MF Nº 04.272.905/0001-71

	agentes					
4	Perícia médica com fornecimento de laudo circunstanciado, para reavaliação da capacidade laborativa dos segurados aposentados por incapacidade permanente e o pensionista maior inválido § 7º, III, Art. 19 da LC 291/2015(Bianual)	8818	Und	30	521,40	R\$ 15.642,00

Apresenta-se abaixo o resultado para as quantidades como memória de cálculo com base no levantamento auferido no sistema do Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos Municipais – IPASC: - para Perícias médicas para isenção de imposto de renda, para concessão de benefícios sendo eles aposentadorias por invalidez, Perícia médica com fornecimento de laudo circunstanciado, para reavaliação da capacidade laborativa e Perícias para reconhecimento de tempo de atividade especial

\* Perícias para Isenção de Imposto de Renda: Observamos 29 protocolos solicitando o referido benefício.

\* Perícias para Aposentadoria por invalidez: Observamos 11 protocolos de aposentadoria por invalidez.

\* Perícias médicas com fornecimento de laudo circunstanciado, para reavaliação da capacidade laborativa dos segurados aposentados por incapacidade permanente e o pensionista maior inválido: Em relação a esse quesito, temos em nosso banco de dados um total de 28 segurados que necessitam fazer a perícia para comprovar bianualmente a condição de incapacidade permanente.

\* Perícias com parecer conclusivo: Observamos 7 protocolos que necessitaram da perícia para comprovar tempo de atividade especial.

O custo estimado da contratação é de R\$ 45.238,00 (quarenta e cinco mil duzentos e trinta e oito reais), com base em levantamentos de mercado, embasado na pesquisa de preços, parte deste processo.

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atendimento da demanda por serviços de perícias médicas, foi realizado levantamento das soluções disponíveis no mercado, considerando os modelos de contratação usualmente adotados pela Administração Pública para serviços dessa natureza.

Dentre as alternativas analisadas, destacam-se:

### a - Credenciamento de profissionais médicos:

Modelo que permite a contratação de múltiplos profissionais mediante requisitos previamente definidos. Apesar de viável, essa alternativa demanda estrutura administrativa robusta para



gestão de agendas, controle de atendimentos, pagamentos individualizados e fiscalização contínua, o que se mostrou incompatível com a capacidade operacional atual do Instituto.

**b) Contratação direta de profissionais como pessoa física:**

Essa alternativa apresenta limitações quanto à competitividade, além de riscos relacionados à continuidade do serviço, disponibilidade de profissionais e maior complexidade na gestão contratual.

**c) Contratação de clínica médica única:**

A centralização da execução em um único prestador aumenta o risco de descontinuidade do serviço em caso de rescisão contratual, paralisação das atividades ou indisponibilidade operacional.

**d) Formação de junta médica permanente:**

Alternativa que implicaria custos elevados, necessidade de estrutura física própria, encargos administrativos adicionais e maior complexidade de gestão, não se mostrando economicamente vantajosa para a realidade do Instituto.

Após a análise das alternativas disponíveis, verificou-se que a **contratação por meio de pregão eletrônico**, visando à seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, apresenta-se como a solução mais adequada, por possibilitar ampla competitividade, transparência, padronização dos serviços e melhor controle dos custos, atendendo plenamente às necessidades do IPASC.

## **6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO**

A estimativa do valor da contratação foi realizada com base nas quantidades estimadas de serviços de perícias médicas, conforme definido neste Estudo Técnico Preliminar, e nos preços unitários apurados por meio de pesquisa de preços realizada junto ao mercado.

Considerando a estimativa de 80 perícias médicas ao ano, o valor global estimado da contratação é de **R\$ 45.238,00** (quarenta e cinco mil duzentos e trinta e oito reais).

A pesquisa de preços que fundamenta a estimativa do valor encontra-se formalizada em relatório próprio, integrante do processo administrativo, assegurando a transparência, a compatibilidade com os preços praticados no mercado e a coerência entre os quantitativos estimados e o valor global da contratação.

O valor estimado possui caráter meramente referencial, destinando-se à adequada previsão orçamentária e à avaliação da vantajosidade da contratação.

## **7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de perícias médicas, a serem realizados sob demanda, conforme a necessidade do Instituto.



Os serviços compreenderão a realização de perícias médicas por profissionais legalmente habilitados, com emissão de laudos técnicos conclusivos, observadas as normas éticas e legais aplicáveis à atividade médica.

A execução dos serviços ocorrerá mediante agendamento prévio, respeitadas as quantidades estimadas e os prazos definidos no Termo de Referência. A fiscalização da execução contratual será realizada por servidor designado pelo Instituto, responsável por acompanhar o cumprimento das obrigações contratuais, a qualidade dos serviços prestados e a observância dos prazos estabelecidos.

O pagamento será efetuado de acordo com a quantidade de perícias efetivamente realizadas e devidamente atestadas, conforme as condições estabelecidas no contrato e no Termo de Referência.

A solução proposta assegura a continuidade dos serviços de perícias médicas, com eficiência, segurança jurídica e adequado controle dos custos, atendendo às necessidades institucionais e aos interesses dos segurados do IPASC.

## 8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A natureza da demanda permite o **parcelamento da contratação por tipo de perícia**, uma vez que cada item atende a um público e finalidade distinta.

## 9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Espera-se obter os seguintes resultados com a contratação:

- Atendimento célere e técnico das demandas previdenciárias;
- Racionalização dos recursos públicos com contratação sob demanda;
- Melhoria na gestão de benefícios do IPASC;
- Garantia de regularidade e legalidade nos processos de concessão.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Até o momento, **não há necessidade de providências prévias** para a formalização contratual.

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes em andamento que impactem ou interfiram neste processo.

## 12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação não gera impactos ambientais significativos. Os serviços são predominantemente intelectuais, executados com uso de instalações e materiais já disponíveis no ambiente de trabalho da contratada.

## 13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO



ESTADO DE SANTA CATARINA  
MUNICÍPIO DE CAÇADOR  
Instituto de Previdência Social dos Servidores Públicos  
Municipais de Caçador  
CNPJ/MF Nº 04.272.905/0001-71

A contratação é viável, razoável e adequada às necessidades do IPASC. A solução atende aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público, sendo tecnicamente justificada e operacionalmente exequível.

Considerando a natureza comum do serviço (perícia médica com emissão de laudo), a ampla concorrência existente no mercado e a possibilidade de definição clara e objetiva do objeto, recomenda-se a realização de procedimento licitatório na modalidade **Pregão Eletrônico**, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

A forma de julgamento mais adequada é “**menor preço por item**”, visto que cada tipo de perícia possui características e demandas específicas, o que permite ampliar a competitividade e possibilita que diferentes fornecedores ofereçam condições mais vantajosas por especialidade. Essa abordagem assegura melhor aproveitamento dos recursos públicos e promove maior eficiência na contratação, ao garantir que o custo-benefício seja otimizado para cada item individualmente.

Diante do exposto, conclui-se que a contratação dos serviços de perícias médicas é necessária, adequada e vantajosa para a Administração, estando devidamente fundamentada nos termos da Lei nº 14.133/2021.

O presente Estudo Técnico Preliminar demonstra a viabilidade técnica e econômica da solução proposta, servindo de base para a elaboração do Termo de Referência e demais etapas do processo licitatório.

Caçador, 03 de dezembro de 2025.

---

**Fabio Deniz Casagrande**

Diretor Adm. Financeiro